



精進中央政府內地稅稅收估測 專家會議

報告事項：中央政府內地稅稅收推估作業說明

報告人：財政部賦稅署梁組長真榆

大綱

PART 1. 稅收編列期程

PART 2. 推估基礎及參數

PART 3. 實徵數及預算數差異分析





PART 1

稅收編列期程

稅收編列期程

中程計畫預算收支推估
(前2年12月-前1年3月)

概算編列
(前1年4-8月)

立法院預算審議
(前1年9月-當年1月)

實際執行
(當年1-12月)

□ 以111年度為例

✓本署回報時間：109.12.23 ✓內地稅推估數：15,191億元	一、依院長核定目標檢討 ✓院長核定目標數：16,031億元 ✓回報時間：110.05.28 ✓推估數：16,031億元	立法院三讀通過 ✓日期：111.01.28 ✓審議結果：17,703億元 (增加250億元)	內地稅稅收： 21,615億元 (增加3,912億元)
	二、向院長及總統報告籌編 ✓回報時間：110.07.12 ✓推估數：17,453億元		

□ 以112年度為例

✓本署回報時間：111.01.12 ✓內地稅推估數：17,613億元	一、依院長核定目標檢討 ✓院長核定目標數：19,389億元 ✓回報時間：111.05.27 ✓推估數：19,389億元	立法院三讀通過 ✓日期：112.01.19 ✓審議結果：20,587億元 (增加199億元)	-
	二、向院長及總統報告籌編 ✓回報時間：111.07.25 ✓推估數：20,388億元		



PART 2

推估基礎及參數

推估基礎及參數-營所稅

稅收主要組成項目	推估基礎	參數	其他參考因素
結算申報自繳稅額	前一年度預算數：籌編時點5月以前 前一年度實徵數：籌編時點6~7月	1.經濟成長率 (1)主計總處 (2)中央銀行 (3)國發會 (4)中華經濟研究院 (5)IHS 2.上市櫃公司獲利增減變動 (金管會) 3.上市櫃公司營收增減變動 (公開資訊觀測站) 4.外銷訂單增減變動(經濟部) 5.工業生產指數變動(經濟部)	國內外重大政治、經濟等因素(例如重大災害、疫病、戰爭等)
未分配盈餘申報自繳稅額		1.經濟成長率(同上) 2.上市櫃公司獲利增減變動(金管會)	
暫繳申報自繳稅額	前一年度應納稅額預算數：籌編時點5月以前 前一年度應納稅額實徵數：籌編時點6~7月 以前年度暫繳稅額占上年度全年應納稅額比率平均數	經濟成長率 (同上)	
查核定補徵稅額及非曆年制營利事業繳納稅款	以前年度補徵稅額及非曆年制營利事業繳納稅款平均數		
其他	1.稅制調整影響數 2.稅式支出影響數		

推估基礎及參數—綜所稅

稅收主要組成項目	推估基礎	參數	其他參考因素
結算申報稅收淨額	前一年度預算數：籌編時點5月以前 前一年度實徵數：籌編時點6~7月	1. 經濟成長率(同營所稅) 2. 基本工資(勞動部) 3. 就業人數(主計總處) 4. 每人每月總薪資(主計總處) 5. 證券交易所統計外資總持有股票（包括原始股東持股及自集中市場買進之持股）市值占全體上市股票市值比率	國內外重大政治、經濟等因素(例如重大災害、疫病、戰爭等)
股利盈餘所得扣繳稅額	前一年度預算數或以前年度實徵數	1. 經濟成長率(同營所稅) 2. 上市櫃公司獲利增減變動(金管會) 3. 證券交易所統計外資總持有股票（包括原始股東持股及自集中市場買進之持股）市值占全體上市股票市值比率	
股利盈餘以外之所得扣繳稅額 (薪資所得、利息所得、權利金所得等)		1. 經濟成長率(同營所稅) 2. 基本工資(勞動部) 3. 就業人數(主計總處) 4. 每人每月總薪資(主計總處)	
補徵稅額	以前年度補徵稅額平均數		
其他	1. 稅制調整影響數 2. 稅式支出影響數		

推估基礎及參數—營業稅、貨物稅、特銷稅

推估基礎	參數		其他參考因素
歷年實徵數及預算數	經濟成長率	1.主計總處 2.中央銀行 3.國發會 4.中華經濟研究院 5.IHS	1.國內外重大政治、經濟等因素 (例如重大災害、疫病、戰爭等) 2.因應物價上漲，大宗物資降稅 (如：機動調降進口黃豆、小麥 及玉米之營業稅；汽柴油及水泥 貨物稅) 3.產業政策
其他	1.稅制調整影響數 2.稅式支出影響數		

推估基礎及參數—菸酒稅

推估基礎	參數		其他參考因素
歷年實徵數及預算數	經濟成長率	1.主計總處 2.中央銀行 3.國發會 4.中華經濟研究院 5.IHS	1.國內外重大政治、經濟等因素 (例如重大災害、疫病、戰爭等) 2.菸害及酒害防制政策 3.中央流行疫情指揮中心公告管制 措施
其他	1.稅制調整影響數 2.稅式支出影響數		

推估基礎及參數-證交稅

推估基礎	參數		其他參考因素
日均成交值	歷史日均成交值	1.臺灣證券交易所 2.證券櫃檯買賣中心 3.金管會	1.金管會推行證券市場改革方案 2.中央銀行貨幣政策 3.國內外重大政治、經濟等因素 (例如重大災害、疫病、戰爭等) 4.投資人心理
	當沖比率	1.臺灣證券交易所 2.證券櫃檯買賣中心 3.金管會	
	年度交易日數		
其他	1.稅制調整影響數(EX: 當沖降稅) 2.稅式支出影響數		

推估基礎及參數—期交稅

推估基礎	參數		其他參考因素
歷年實徵數及預算數	歷史各類期貨商品 年度成交量	臺灣期貨交易所	1. 金管會推行期貨市場改革方案 2. 中央銀行貨幣政策 3. 國內外重大政治、經濟等因素 (例如重大災害、疫病、戰爭等) 4. 投資人心理
	年度交易日數		
其他	1. 稅制調整影響數 2. 稅式支出影響數		

推估基礎及參數-遺贈稅

推估基礎	參數	其他參考因素
歷年實徵數及預算數	機會稅	扣除近年來遺贈稅大額案件稅款繳納稅額
其他	1.稅制調整影響數 2.稅式支出影響數	

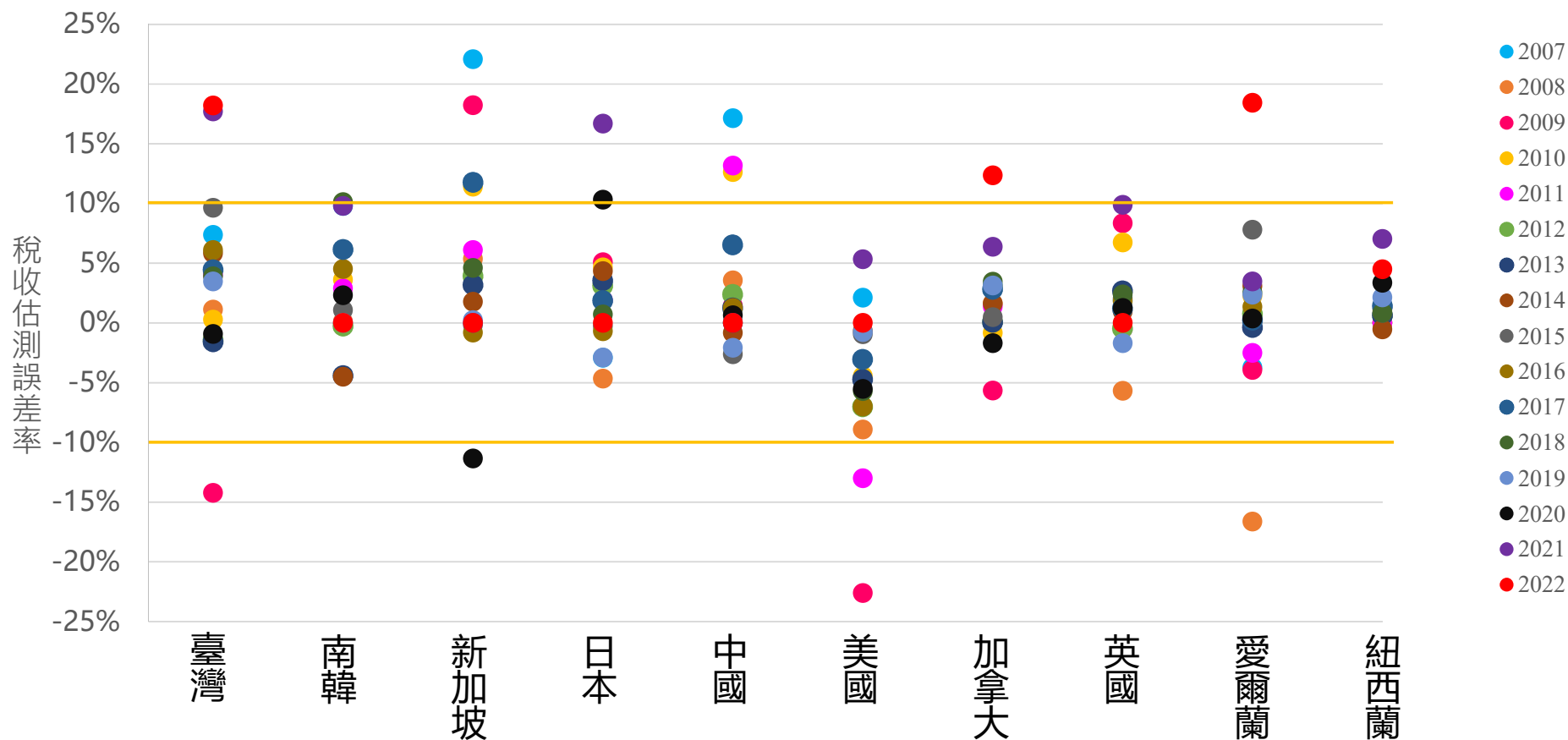


PART 3

實徵數及預算數差異分析



我國與選樣國家稅收估測誤差率比較



說明：稅收估測誤差率 = (實徵淨額 - 預算數) / 預算數

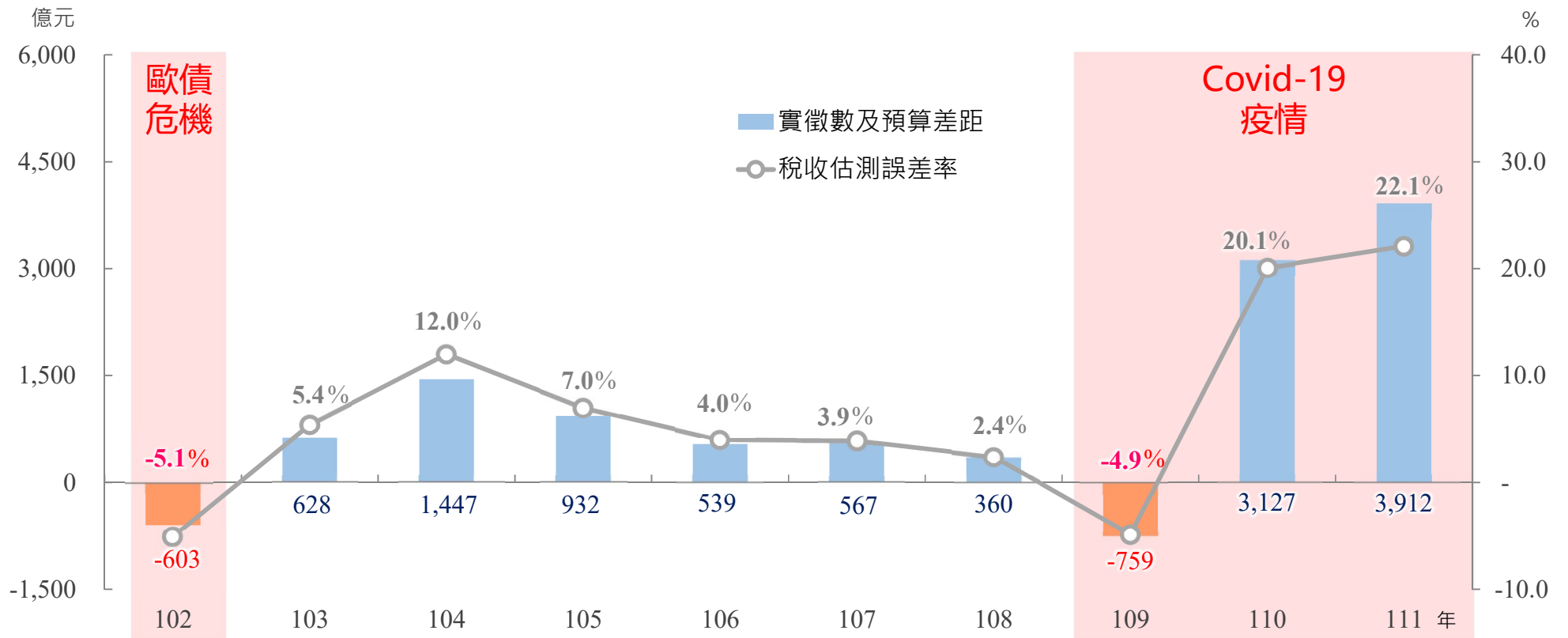


我國與選樣國家稅收估測誤差率比較

國家 預算 執行率 西元年	中 民 華 國	南 韓	新 加 坡	日 本	中 國	美 國	加 拿 大	英 國	愛 爾 蘭	紐 西 蘭
2007	107.37	109.81	122.09	97.08	117.14	102.11	103.12	101.89	96.28	-
2008	101.12	100.13	105.35	95.34	103.56	91.09	101.65	94.33	83.37	-
2009	85.77	-	118.23	105.08	101.45	77.39	94.34	108.34	96.06	-
2010	100.28	103.62	111.40	104.65	112.63	95.54	99.17	106.75	102.26	-
2011	104.05	102.89	106.10	101.91	113.18	87.01	101.38	99.52	97.50	-
2012	98.58	99.73	103.93	103.11	102.37	92.98	100.10	99.53	100.74	100.62
2013	98.41	95.57	103.17	103.53	101.24	95.26	100.05	102.68	99.62	100.63
2014	105.83	95.51	101.77	104.34	99.18	99.34	101.62	100.97	103.10	99.46
2015	109.64	101.07	99.82	99.75	97.39	99.06	100.48	102.04	107.80	100.85
2016	106.10	104.51	99.20	99.30	101.25	93.00	103.10	101.83	101.35	101.09
2017	104.45	106.13	111.77	101.86	106.52	96.93	102.82	101.20	100.23	101.40
2018	103.90	110.12	104.62	100.71	-	94.31	103.46	102.38	102.55	100.86
2019	103.48	100.01	100.23	97.11	97.93	99.23	103.14	98.31	102.37	102.15
2020	99.08	102.32	88.65	110.33	100.65	94.48	98.32	101.25	100.38	103.37
2021	117.72	109.79	-	116.69	-	105.34	106.37	109.9	103.48	107.03
2022	118.20	-	-	-	-	-	112.37	-	118.43	104.49

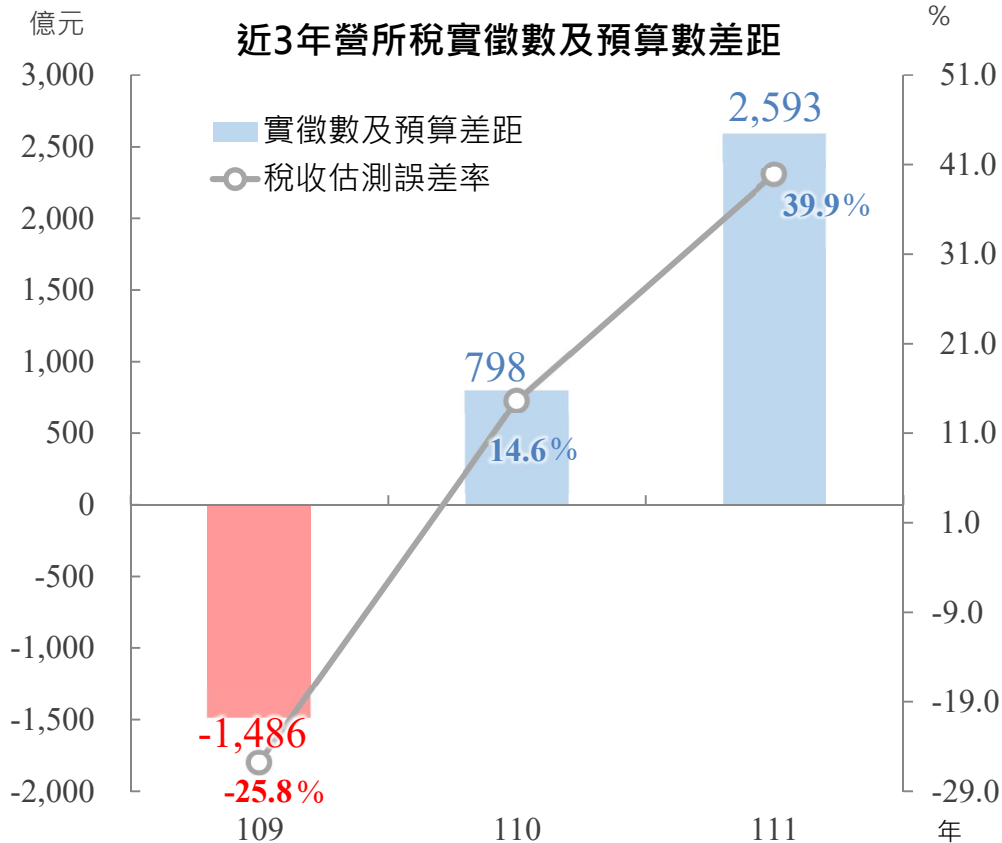
註：預算執行率=決算數 / 預算數

近10年中央政府內地稅實徵數及預算數差異



說明：稅收估測誤差率 = (實徵淨額 - 預算數) / 預算數

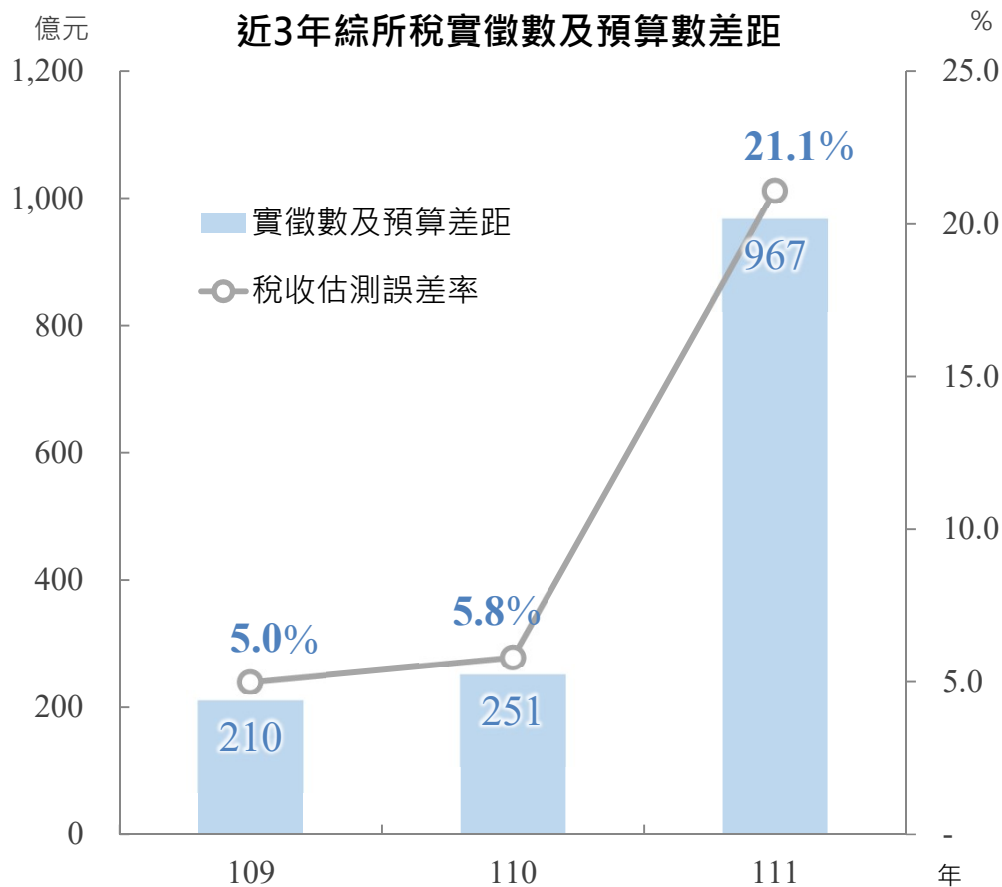
實徵數及預算數差異分析-營所稅



主要差異原因

- ✓ 109年：
受COVID-19疫情影響，提供延(分)期繳納稅款及免辦理109年度營所稅暫繳
- ✓ 110年：
 - (1)適逢疫情，景氣尚未明朗，推估時未參採經濟成長率(實際值3.39%)
 - (2)疫情控制得宜，上市(櫃)公司整體獲利正成長(實際值21.58%)，導致低估
- ✓ 111年：
 - (1)採用經濟成長率5.08%(實際值6.53%)
 - (2)因近年來上市櫃公司第1季獲利均較整年度有明顯差異，爰未將上市櫃公司預期獲利情形(實際值72.17%)納入考量，導致低估

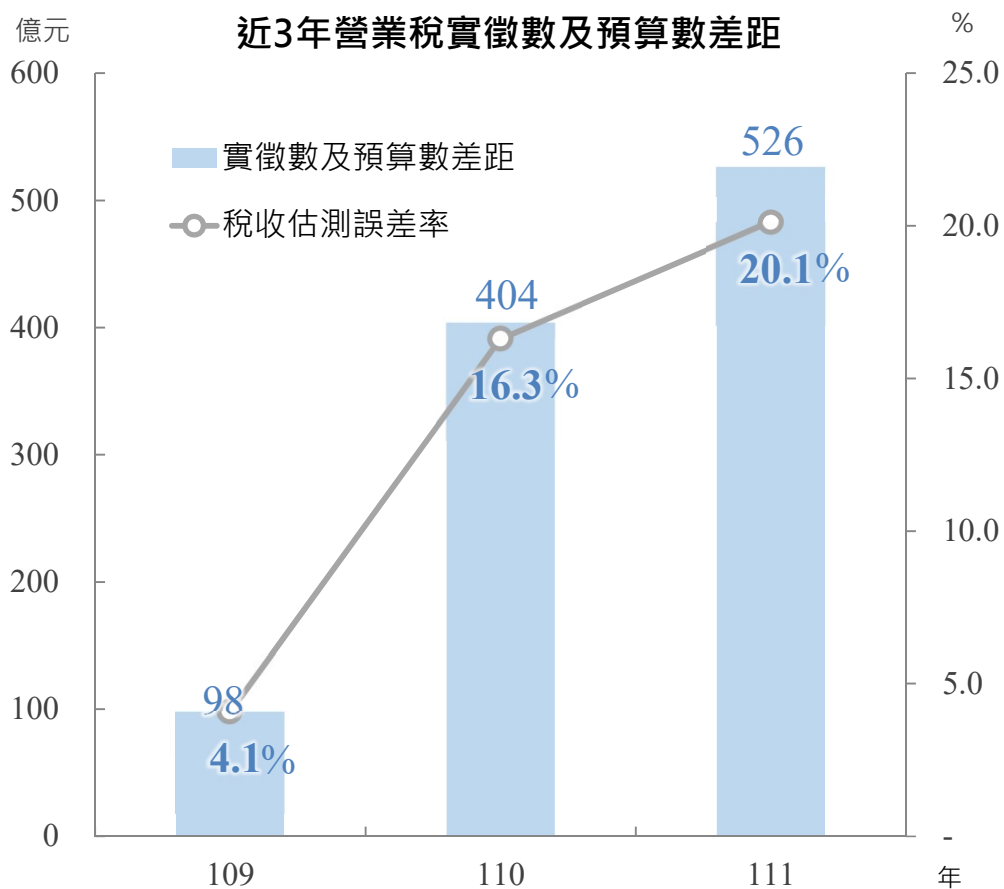
實徵數及預算數差異分析-綜所稅



主要差異原因

- ✓ 109年：
 - (1)採用經濟成長率2.19%(實際值3.06%)
 - (2)以105年至107年扣繳稅款平均數估算109年扣繳稅款，導致低估
- ✓ 110年：
 - (1)適逢疫情，景氣尚未明朗，推估時未參採經濟成長率(實際值3.39%)
 - (2)薪資所得及上市(櫃)公司發放股息扣繳稅款較預期增加
- ✓ 111年：
 - (1)採用經濟成長率5.08%(實際值6.53%)
 - (2)薪資所得及上市(櫃)公司發放股息扣繳稅款增加

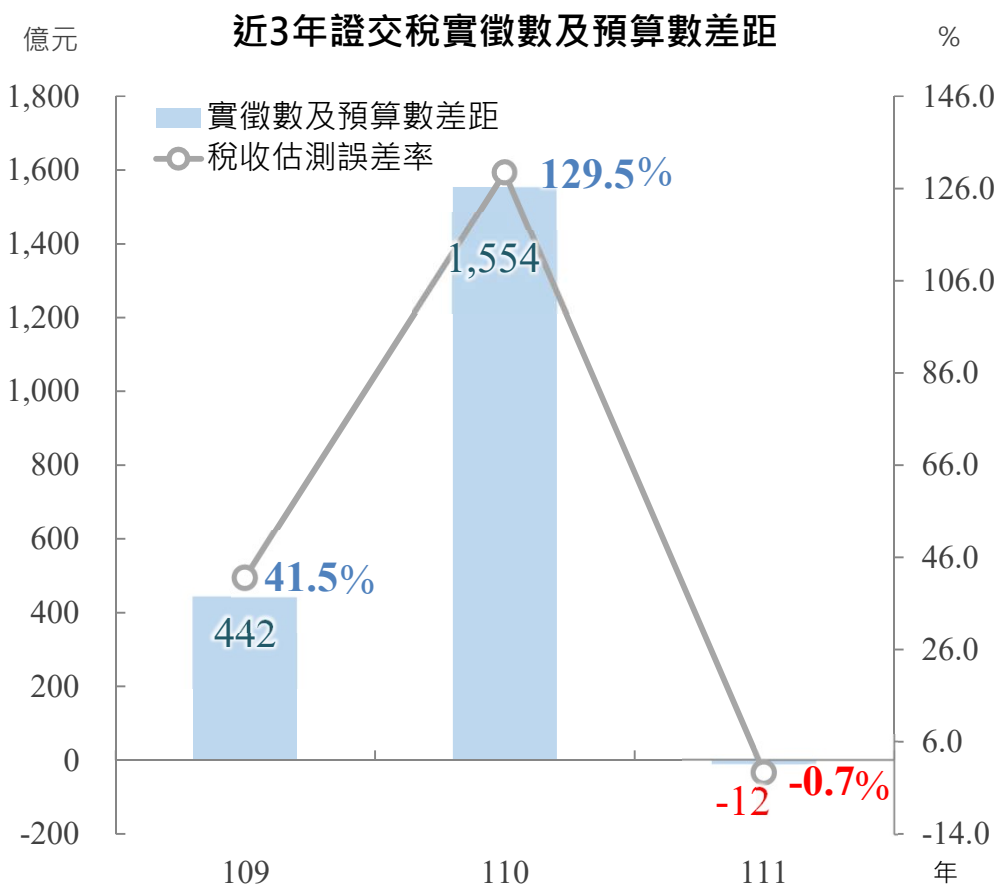
實徵數及預算數差異分析-營業稅



主要差異原因

- ✓ 109年：
國內疫情控制得宜，消費增加及適用外銷零稅率之營業人申請退稅減少等因素所致
- ✓ 110年：
採用經濟成長率3.92%(實際值6.53%)
- ✓ 111年：
採用107年至109年全國實徵數及110年預估全國可徵起數之平均數，導致低估

實徵數及預算數差異分析-證交稅

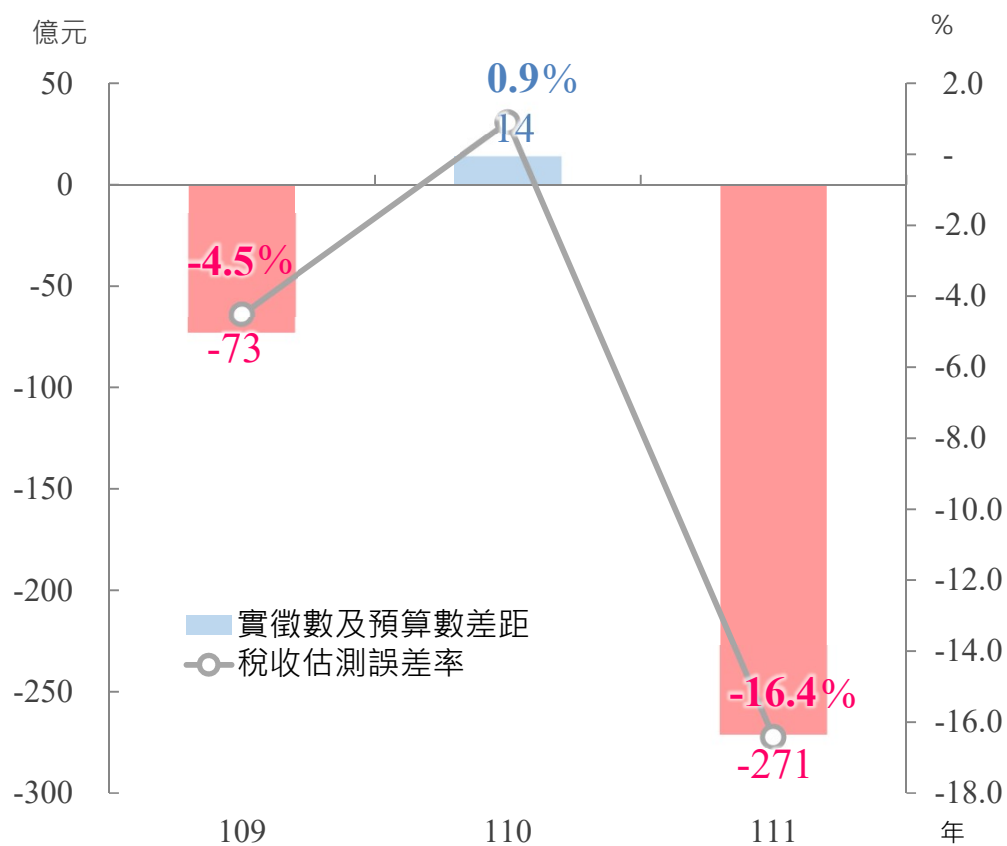


主要差異原因

- ✓ 109年：
 - (1)採用日均成交值1,694億元
(實際值2,377億元)
 - (2)採用當沖占比29%(實際值30.74%)
- ✓ 110年：
 - (1)採用日均成交值1,917億元
(實際值4,666億元)
 - (2)採用當沖占比29%(實際值40.77%)
- ✓ 111年：
 - (1)採用日均成交值3,020億元
(實際值2,919億元)
 - (2)採用當沖占比40%(實際值40%)

實徵數及預算數差異分析-貨物稅

近3年貨物稅實徵數及預算數差距

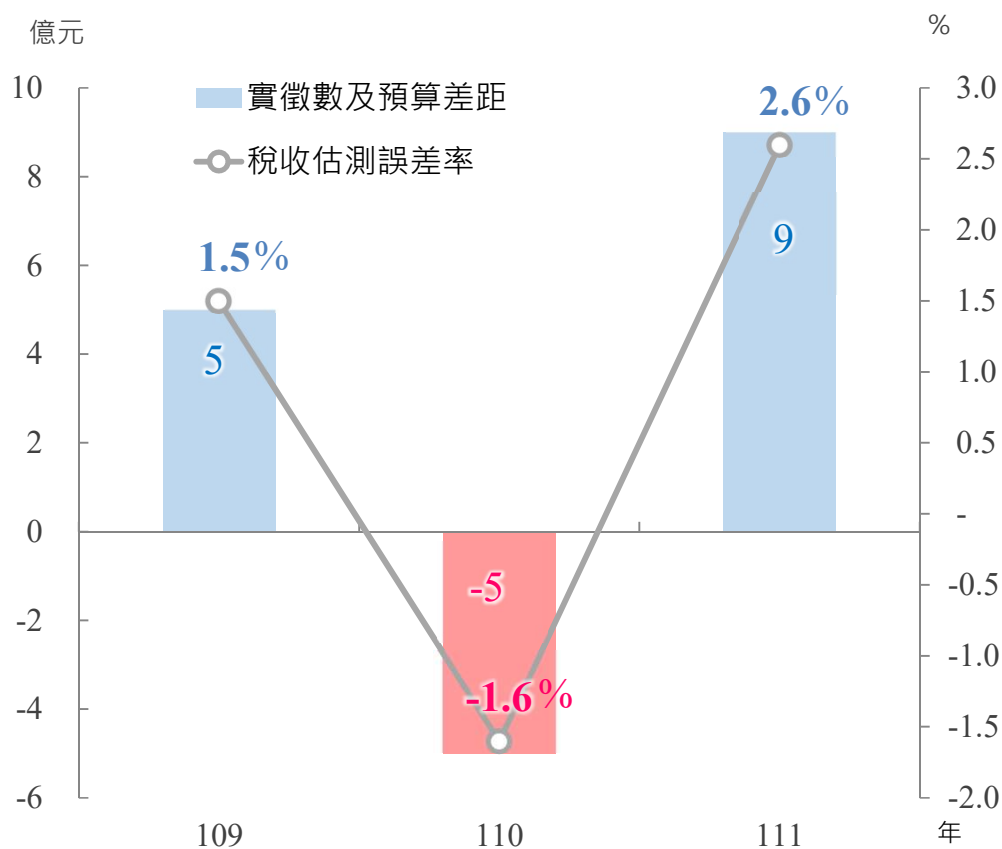


主要差異原因

- ✓ 109年:
 - (1) 節能電器及車輛汰舊換新退還減徵貨物稅較預期增加
 - (2) 廠商延(分)期繳納稅額
- ✓ 110年:
 - 國產車出廠量增加，以及車輛汰舊換新退還減徵貨物稅減少
- ✓ 111年:
 - (1) 進口及產製車輛減少
 - (2) 調降水泥及汽(柴)油貨物稅

實徵數及預算數差異分析-菸酒稅

近3年菸酒稅實徵數及預算數差距



主要差異原因

- ✓ 109年：
疫情控制得宜，**進口菸品增加**
- ✓ 110年：
受疫情影響，聚餐及宴會等餐飲**菸酒產品需求減少**
- ✓ 111年：
國內防疫管制逐漸放寬，聚餐及宴會等餐飲**菸酒產品需求增加**



**報告完畢
敬請指教**



討論事項

如何精進中央政府內地稅

稅收估測