

債臺高築居然夸言開倉濟眾！

陳聽安、陳國樑／政大名譽教授、政大財政系教授

疫苗研發與採購的失策，如今社會風聲鶴唳、人人驚恐！然在眾咻斷斷論究「紓困 4.0」之際，居廟堂之高者，坐糜廩粟忝不知檢討，居然「開倉濟眾」四字，脫口而出。正是如此狂瞽愚妄的心態，使國人愈發苦楚不堪。

政府預算，民脂民膏，取之於民，用之於民；國庫絕非執政者私倉，怎能以「開倉濟眾」比喻治國，大污耳矣。莫非下一步打算在行政院大門外「搭棚佈粥」？

就算認真面對開倉的比喻，打開國庫裡面會有什麼？空空如也！根據目前已編製預算（總預算與特別預算），110 年度中央政府一年以上非自償性債務，將自 5.6 兆上升至 6.1 兆；換言之，早在紓困 4.0 前，中央政府已經需舉借債務 5,146 億，莫非「濟眾」是要全民「分擔中央政府債務」，否則任何一塊錢的「濟眾支出」，都必須向後代子孫伸手，何來「開倉濟眾」？

按目前國家財政，舉債度日，實如丐夫竄人；疫情的肆虐，凸顯執政上的挫敗。巍巍赫赫者，猶囂囂然自認坐擁金山銀山，不慚夸言「開倉濟眾」！

加計疫情防治及紓困振興特別條例修正打算新增之 4,200 億經費，如全編入本年度預算，110 年度中央政府舉債近兆（9,346 億）！是過去最高債務增加年度（99 年度、4,102 億）之兩倍有餘，如此巨額債務舉借前所未見，且尚未包括預算外之舉債，例如，交通部主管的觀光發展基金與民航作業基金等四大作業基金，近千億之債務規模。就國家財政永續考慮，觸目驚心的債務數字，讓人惴惴難安。

疫情發展難測，未來再進一步舉債空間有限，新預算應避免浮濫。以疫苗採購經費為例，特別預算與第一次追加預算並未編列任何一塊錢的疫苗採購經費；第二次追加預算「校正回歸」，編列 115.5 億。據行政院表示，新提出之預算中，將再新增疫苗採購經費 224.5 億，總計共會有 340 億。但如以 BNT 疫苗每劑 10 歐元計算，就算全台灣 2,350 萬國民人人皆施打兩劑，所需經費為 158 億，何須編列 340 億？究竟疫苗採購經費編列標準為何，行政院應有說明。

在紓困振興面向，就目前規畫方向與討論看來，行政院仍採在發放三倍券前的「定向紓困」概念，盤點受疫情影響的產業與個人。然定向紓困好比在黑暗星空中，以探照燈，試圖找出一顆顆不再施放光明的星星；找到的僅限於光束範圍內，光束外全都漏掉了。又，再強的光束，如何能穿越八大行業等地下經濟的「黑洞」？

最後必須指出，疫情已使許多民眾生計驟失，所有國人生命同感威脅、日常生活

皆受影響，定向紓困必然造成社會矛盾與怨懟。何以 A 產業有補助、B 產業無？何以家有國小以下學童者每名可以領取一萬元、家有國中以上學生者則不行？在政府資訊不對稱的情形下，定向的紓困政策設計，勢必產生嚴重的道德危機問題，造成資源虛耗與錯誤配置。