

守株待兔的勞保改革

陳聽安、陳國樑／政大名譽教授、政大財政系副教授

雖然下一次精算還有一年半，但日前勞保局新舊局長交接，使勞保財務問題又成焦點。勞保最近一次的精算報告揭露，今起 7 年，7,022 億的勞保基金餘額將罄盡；115 年度一「破產」即有 835 億的負債。

根據該報告，精算負債為 9.81 兆；對照 7,022 億的基金餘額，未來每 100 元保險給付，僅有 7.2 元的資產因應。官方表示，雖然勞保年金改革方案修法尚未完成，仍會於 109 年總預算編列 200 億撥補勞保基金。但沒有說的是，一次性撥補 200 億，如杯水車薪，於事無補、徒增國庫負擔。因為撥補後，基金仍然會於 115 年破產。勞保需要大幅度的改革。

勞保財務的根本問題在於費率與給付不成比例。精算 50 年內基金收支平衡的費率為 27.9%，然而目前受雇勞工、雇主與政府三方合計，不過繳納了三分之一多一點——即今年開始之 10% 的法定費率。說穿了，只存了一元卻要領回三元、期待兩元會從天而降，正是這種心態，造就了目前勞保的財務困境。

行政院不顧「總統府年金改革委員會」《國家年金改革方案》將勞保費率上限提高到 18% 之建議，於 106 年 3 月 30 日院會通過費率上限 12% 的行政院方案；目前尚待立院審查。該方案改革的三大方向就是：多繳、少領、政府撥補。「多繳」指的是將保險費率急拉；每年調高 0.5%，而非原每兩年調高 0.5%。「少領」的部分是降低給付計算基準之平均月投保薪資；以投保薪資最高的 180 個月來算平均，而非原本的 60 個月。而「政府撥補」，就是每年由總預算中編列 200 億來撥補勞保基金。

此改革方案之效果為何？根據精算，如果從 108 年起即開始施行，並將基金資產報酬率提高一成五，自 3.5% 逕升至 4%，基金可以多撐 2 年、至 117 年破產。

勞保的財務壓力來自兩大部分：一為先前費率過低造成的「過去未提存負債」——平衡費率為 9.8%；另一為既有費率調整機制無法因應之「未來會增加的服務成本」——平衡費率為 18.1%。因此，改革方案必須要能分劍共擊，以達成實際滿足收支平衡費率 27.9% 為目標。針對前者，受雇勞工、雇主與政府應按保費分擔比例承受。例如，一般情形之費率，受雇勞工分擔 20%、雇主 70%、政府 10%。在精算出過去未提存負債數額後，20% 可以透過縮減給付由受雇勞工吸納；70% 建議以營利事業所得稅附加捐方式分年補足；10% 屬政府負擔部分，則應分年編入預算撥補。至於未來服務成本的部分，可經由逐年提高費率至 18% 的方式，由受雇勞工、雇主與政府共同負擔。

勞保的財務壓力，非一日之寒。長期的低度提存，遭逢人口結構丕變，基金的永續經營已經面對很大的挑戰；而改革又往往屈於選票壓力，盲理濫情、沒有理性討論的空間。結果有如韓非子所言「釋耒守株」之宋人，冀求「兔走觸株、折頸而死」；錢會從天而降、勞保財務問題會自己解決。主國政者，如不能從守株待兔的勞保改革心態中省悟，一旦開始擠兌，將引發整體社會安全體系的崩解，屆時老無所養，後果不堪設想。