

天上掉下來五千億元，應該怎麼花？

陳國樑

政大財政系教授暨系主任／政大財稅研究中心主任

15 Sep. '24

誰說太陽底下沒有新鮮事？打輸了官司，竟被判「獲得」天文數字的鉅額金錢。

2016年8月30日，歐洲聯盟執行委員會決議，認定愛爾蘭政府不當給予蘋果公司租稅優惠，要求蘋果公司必須補繳2003至2014年間、合共130億歐元的稅額給愛爾蘭政府，並加計利息與罰金。此一決議，曾讓個性溫文儒雅，從不大聲說話的蘋果執行長庫克（Tim Cook），難得爆了「粗口」。

經過8年多的爭訟後，上周（10日）歐盟最高司法機構—歐洲法院作出最終裁定，確認歐盟執委會的返還命令有效，蘋果公司必須如數支付愛爾蘭政府。

這筆換算成新台幣約5,000億元的稅款，雖然金額龐大，但對於年營業額超過全球四分之三國家全年GDP的蘋果公司而言，其實是九牛一毛，而且錢早就已經「攢便便」，放在銀行的代管賬戶中。

這筆鉅額稅款，可以說是由歐盟執行委員會精心包裝、繫上緞帶蝴蝶結奉送，對於愛爾蘭政府而言，是不折不扣、天上掉下來大禮。但有趣、又同時令人丈二金剛摸不著頭緒的是，在蘋果與歐盟這麼多年的稅務爭訟中，愛爾蘭政府一直站在蘋果公司這一邊。

愛爾蘭政府堅稱未給予蘋果任何特殊待遇，蘋果完全按照愛爾蘭的正常稅收規則納稅，甚至所費不貲地聘請律師加入蘋果與歐盟的訴訟；根據預算資料，愛爾蘭政府支付的訴訟費用，已經超過1,000萬歐元。換言之，這130億歐元，愛爾蘭政府不僅一毛不要，還花錢強調立場，何以如此？

時間回到20世紀初期，部分國家或租稅轄區，開始以免稅或極低稅率為號召，吸引外國資本和企業進駐，提供企業租稅的「避風港」或「庇護所」，藉以賺取登記、管理與金融服務等收入，以期促進當地經濟發展。這一現象在二次世界大戰後，各國公司所得稅率普遍從50%起跳的大環境下，達到了巔峰。這些國家或租稅轄區，通常被稱為「避稅天堂」或「租稅庇護所」。[註1]

在諸多避稅天堂中，愛爾蘭向來被認定是以低稅率與租稅優惠為誘因、以企業為中心的租稅庇護所，成功吸引許多跨國企業前往建立據點。愛爾蘭政府認為，歐盟執委會的裁決，嚴重威脅愛爾蘭吸引跨國企業的能力，因此對於委員會的決定，

表示強烈反對。

就刺激經濟發展而言，事實也證明愛爾蘭政府的策略相當成功，不論是經濟成長或失業率等各項數據，愛爾蘭經濟的表現，都遠遠地甩開同屬富國俱樂部的其他 OECD 國家。愛爾蘭從西歐最貧窮的國家之一，躍身成為世界最富有的國家之一，人均 GDP 高居全體 OECD 國家第二，創造了有「凱爾特之虎」(Celtic Tiger) 美譽稱號的「愛爾蘭經濟奇蹟」。

歐盟法院的判決，雖然使得愛爾蘭政府顏面無光，因為當權者一再堅稱愛爾蘭不是跨國企業的避稅天堂，並且從未給予特定公司租稅優惠，但這畢竟只是面子問題。真正的危機在於，如果蘋果公司與歐盟的稅務爭議，導致愛爾蘭境內比肩繼踵林立的跨國企業，對於愛爾蘭政府失去信任而撤離，這將是愛爾蘭無法承受的經濟「末日情境」(doomsday scenario)。因此，即便都柏林聯合政府由不同政黨所組成，始終選擇與蘋果公司站在同一陣線。

最後，對於並不愁錢的愛爾蘭政府，這筆燙手山芋稅款究竟應如何使用，成了難題。筆者提出一個愛爾蘭政府、愛爾蘭人民與蘋果公司三贏的提案。約略與歐洲法院作出判決的同時，蘋果公司舉行新產品發布會，推出支援 AI 功能的 iPhone 16 系列手機。這筆 130 億歐元的稅款，拿來替全愛爾蘭 500 多萬人口，每人添購一隻頂規的 iPhone 16 智慧型手機，絕對綽綽有餘。

[註 1：台灣常有「租稅天堂」的說法；推究其源由，應是「haven／避風港」與「heaven／天堂」兩字英文拼法相近，所造成翻譯上的訛誤，不應一錯再錯下去。]