

再論「普發現金是財政癌細胞」

陳國樑

政大財政系教授／政大財稅研究中心主任

12 Sep. '26

您覺得「財政癌細胞」危言聳聽？不妨看看「癌症」與「普發現金」的演化路徑：

- **奪命癌症**：基因突變 → 異常增生 → 侵蝕健康組織 → 消耗生命資源 → 摧毀生命體；
- **普發現金**：危機應對 → 政策常態化 → 政治複製 → 排擠公共支出 → 破壞國家財政。

癌症起於一個不受控制的「無賴細胞」，普發現金則從一時權宜的經濟刺激政策開始，結果都可能一發不可收拾。

當賴清德政府宣示，明年度中央政府總預算案，在稅收尚未實現、執行結果尚未確定之際，把預估稅收所形成的歲入空間，轉化為即刻、確定發生的新增支出，每人普發現金一萬元，政策就不再只是消耗當下的財政賸餘，而是開始預支未來的財政資源；這意味著，**這株財政癌細胞，已經出現更可怕的「再突變」，而且開始失去控制。**

這種把「未來預估」當作「已實現財源」分配的手法，若發生在企業經營，恐怕早已踩上法律紅線。

試想一個畫面：如果「護國神山」台積電董事會宣布，AI 熱潮爆發超乎預期，公司管理階層預估明年公司盈餘將再創紀錄，決議於明年初，以尚未形成的稅後淨利，一次性發放每股現金股利 10 元——在資本市場，這種作法至少會先觸犯《公司法》盈餘分派的法律紅線；若進一步涉及不實資訊揭露或董事違背職務並造成公司損害，則還可能再負擔相關刑事責任。

然而，同樣的操作換成政府，竟能堂而皇之地將尚未實現的預估稅收，包裹著「AI 紅利全民共享」的糖衣，拿來當作政策分紅。**真正可怕的，不是今天花掉多少錢，而是讓國家失去面對明天風險的財政韌性；普發現金絕非分享經濟成果，而是淘空國家財政的政治賭局。**

根據《預算法》，「歲入、歲出之差短，以公債、賒借或以前年度歲計賸餘撥補之。」可以約略理解為：在歲入小於歲出時，融資調度之財源，只有兩條途徑：一、舉債；二、動用先前年度留下的財政賸餘。一般而言，每年度中央政府總預算案之編列，鮮少不需融資調度；而特別預算案之財源，由於並無歲入，一概以融資調

度因應。

按此，從財政紀律的角度，**編列預算時，若出現歲入大於歲出時，其差額自當用於還債或留作以後年度使用，以避免債務一味擴張，並可未雨綢繆，以維持財政韌性。**據悉，行政院於 8 月 4 日第一次向總統報告明年度中央政府總預算案編列情形時，原本尚有約 1,930 億元的賸餘，隨後因上修經濟成長預測，又盤整出 430 億元估算稅收。

然而，面對這高達 2,360 億元的財政歲入空間，政府非但沒有一絲多還債或留作賸餘之意，反而「量入為出」，在 13 天後、8 月 17 日的第二次向總統報告時，硬生生迸出一筆 2,357 億元的普發現金歲出預算。這種把「花光每一分賸餘來湊成歲入歲出平衡」的操作，竟然被財政部與主計總處臉不紅、氣不喘地拿來當作「恪守財政紀律」的招牌，這是對財政紀律的莫大嘲諷，也是**專業官僚體制已經遭到財政癌侵害的病徵。**

賴政府這番無視法理、凌駕專業的操弄，絕非僅是一時興起的惠民政策，更是一場極盡算計的政治權謀。一方面，用「普發現金」主導話語權、營造幸福執政幻象，有利接連而來的地方選舉與總統大選；另一方面，更將這筆高達 2,357 億元的「全民甜頭」硬生生綁進總預算案中，讓立法機關投鼠忌器——若敢嚴格審查或凍結、刪減，便立刻扣上「反對發錢、阻礙民生」的政治大帽，藉此綁架總預算順利闖關。

用人民的未來買當前的選票，用民粹的期待綁架國會的監督，正是這場算計權謀最殘酷、最真實的面目。