股市的超現實平行時空 陳國樑/政大財政系教授

為期十周的三級警戒期間,在諸多移動、集合與行為的限制下,百業蕭條、民生周蔽;而今警戒降級,並不代表病毒威脅降級,經濟社會恐怕無法像斷電後再復電般地、眨眼瞬間全面光明大作。然在瀰漫的衰退霧霾中,惟獨股市處於超現實平行時空;不僅指數跨越一萬八千點里程碑,量能也屢屢改寫歷史紀錄。只可惜紅通通的股市,無法照亮城市鬧區一間間熄燈暗黑的店面,更無助於撫慰諸多三餐無以為繼者的身心。

證券當沖交易之證交稅減半優惠年底到期,金管會已表態希望延長,甚至還有在 野黨立委主張當沖降稅應常態化,永久調降。財政部的態度則相對保守。回歸證 交稅的本質、按目前股市的情形,當沖租稅優惠已完全不具正當性。

對投資人而言,出售證券取得現金是資產組合的調整,財產淨值不變,未必有所得,亦非屬消費;對於出售證券課徵證交稅,租稅屬性為交易稅,無法歸屬財產、所得或消費稅系統。由於交易稅屬交易成本,證交稅的課徵,扭曲正常證券交易市場的表現。探究證交稅開徵論述,不外乎稅收目的與政策目的兩大支柱。

就稅收目的言,以台股近日屬家常便飯的六千億日成交金額為例,不考慮當沖降稅,千分之三的證交稅率可使國庫每一交易日入帳十八億,這還僅是上市公司的部分,不包括上櫃、興櫃與其他證券之交易稅收。由於證交稅由券商代徵,國稅局稽徵成本不過是依法就代徵稅額給與券商千分之一的「獎金」;就算不考慮每一代徵人每年二千四百萬的上限,這十八億的稅收也只需付出一百八十萬獎金,戲言:「證交稅躺著收」,並不太過。

當沖交易之證交稅減半政策,放棄稅收,有違證交稅之稅收目的。鼓吹當沖降稅主張:當沖降稅能擴大稅基、帶動整體股市成交量增加,進而使稅收不減反增;此說法一廂情願,欠缺嚴謹、經得起學術檢驗的證據,可置之矣。再者,證交稅不比名正言順的所得稅、消費稅或財產稅,一國稅收過度仰賴證交稅,非財政穩健之道。

就政策目的言,官方的說法是證交稅可以透過稅率,扮演穩定市場功能:在股市交易過熱時,透過調高稅率踩煞車、冷卻市場;反之則調降稅率鼓勵交易、活絡市場。好笑的是,擁有各式財政、貨幣與金融工具的政府,調節股市榮枯,豈須以證交稅率為之?開徵證交稅再調整稅率高低,有如在百米競賽跑道設置跨欄,發現選手成績表現受阻,再來降低跨欄高度,而使選手跑得更快,豈非謬哉?

回到政策目的支柱,按現今股市榮景,豈有維持當沖交易減半課稅優惠,以活絡 股市的道理?

證交稅的未來應進一步思考,但在既有架構下,不論就稅收目的或政策目的,當沖租稅優惠已是懸空而立,毫無支撐。不僅如此,今股市現場當沖交易屢屢突破五成,有些個股當沖比重甚至高達八、九成;在當沖交易比重已經來到使整體金融市場系統性風險攀升的情形下,繼續以租稅優惠鼓勵當沖交易,不啻引火自焚、自取滅亡。